GIUNTA COMUNALE DI BRESCIA

Delib. n. 312 - 1.7.2020

OGGETTO: Area Servizi alla Persona e Istruzione. Settore Servizi Sociali. Collaborazione all'iniziativa riguardante attività ricreative estive svolte dalle Parrocchie a favore di minori, preadolescenti e adolescenti anche con disabilità. Anno 2020.

La Giunta Comunale

Premesso:

- che il Comune promuove, da tempo, attività ricreative estive rivolte a minori, preadolescenti e adolescenti anche disabili;
- che le predette attività, oltre a costituire un'occasione di educazione e di socializzazione positiva, costituiscono una modalità di prevenzione di possibili disagi minorili e permettono alle famiglie di conciliare i tempi di vita e di lavoro;

Precisato che tali attività ricreative sono svolte nell'ambito del territorio cittadino, in parte attraverso una gestione diretta del Comune, in parte da soggetti esterni che svolgono questa attività in forma sussidiaria;

Dato atto:

- che il Comune concorre da diversi anni con proprie risorse a sostegno delle attività realizzate dalle Parrocchie, anche nel campo delle attività ricreative estive, nel quadro di indirizzi consolidati, e approvati a suo tempo con deliberazione di C.C. n. 58 dell'8.4.2013, oltre che previsti da copiosa normativa esistente;
- che in particolare, la Legge Regionale del 23 novembre 2001 n. 22 "Azioni di sostegno e valorizzazione della funzione sociale ed educativa svolta dalle parrocchie mediante gli oratori" dispone all'art. 1: *"Finalità - 1. La Regione riconosce, sulla base dei principi ispiratori che fanno riferimento alla sussidiarietà, alla cooperazione, alla partecipazione e al concorso per la costituzione di un sistema integrato a favore dell'area giovanile, la funzione educativa e sociale svolta dalle Parrocchie mediante l'Oratorio, che, in stretto rappor-*

to con le famiglie, costituisce uno dei soggetti sociali ed educativi della comunità locale per la promozione, l'accompagnamento e il supporto alla crescita armonica dei minori, adolescenti e giovani, che vi accedono spontaneamente";

- *che altresì all'art. 2 comma 2 della legge regionale sopra citata si stabilisce che: "La Regione riconosce altresì il ruolo delle Parrocchie quali soggetti promotori di azioni d'intervento e di opportunità a favore dell'area giovanile attraverso l'attività degli Oratori";*
- *che il riconoscimento del ruolo delle parrocchie risulta essere consolidato a livello nazionale dalla Legge n. 206 del 1 agosto 2003 "Disposizioni per il riconoscimento della funzione sociale svolta dagli oratori e dagli enti che svolgono attività similari e per la valorizzazione del loro ruolo" che all'art. 1 testualmente recita: "Lo Stato riconosce e incentiva la funzione educativa e sociale svolta nella comunità locale, mediante le attività di oratorio o attività similari, dalle Parrocchie e dagli enti ecclesiastici della chiesa cattolica" (...) e ancora: "Le attività di cui al comma 1 sono finalizzate a favorire lo sviluppo, la realizzazione individuale e la socializzazione dei minori, degli adolescenti e dei giovani di qualsiasi nazionalità residenti nel territorio nazionale. Esse sono volte, in particolare, a promuovere la realizzazione di programmi, azioni e interventi, finalizzati alla diffusione dello sport e della solidarietà, alla promozione sociale e di iniziative culturali nel tempo libero e al contrasto dell'emarginazione sociale e della discriminazione razziale, del disagio e della devianza in ambito minorile";*

Tenuto conto che il predetto sostegno alle attività estive delle Parrocchie è stato da ultimo disposto, per l'anno 2019 con propria deliberazione n. 429 del 17.7.2019;

Considerato opportuno, nel contesto di quanto sopra esposto, sostenere anche per l'estate 2020 le attività di animazione, socializzazione, ludiche e educative presso i centri estivi parrocchiali, precisando che, per quanto concerne il sostegno ai ragazzi disabili che intendono partecipare alle attività di cui sopra, con determinazione n. 856 del 24.4.2019, è stato approvato l'inserimento della Diocesi di Brescia nell'elenco degli Enti gestori di attività estive educative, ricreative, animative e sportive per persone disabili, in modo da consentire alle famiglie di acquisire direttamente i voucher per l'utilizzo di assistenti;

Richiamato l'art. 12 della L. 241/1990 e ss.mm. e ii., e ritenuto di definire come segue e come dettagliato nell'allegato accordo il sostegno economico del Comune alle predette attività, precisando che il presente provvedimento dovrà essere pubblicato sul sito Internet del Comune - Amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 33/2013 e ss.mm. e ii.;

Dato atto:

- che le Parrocchie interessate alle attività ricreative estive verranno coordinate dall'Ufficio Oratori della Diocesi;
- che l'ufficio Oratori dovrà garantire l'organizzazione dei centri in osservanza delle linee guida Regionali approvate con ordinanza n. 566 del 12.6.2020, inerenti all'emergenza COVID- 19;
- che, si evidenziano maggiori costi a fronte di un minor numero di potenziali utenti, a causa del rapporto richiesto fra il numero degli operatori e dei ragazzi e della conseguente necessaria formazione di piccoli gruppi finalizzati a garantire il distanziamento sociale, oltre che dalla necessità di garantire attività di triage e di sanificazione e tutte le misure di cui alle linee guida;
- che in particolare le linee guida dispongono che sia consigliato un rapporto tra personale e minori graduato in relazione all'età dei minori come di seguito precisato:
 - 1:7 per i bambini in età da scuola primaria da 6 a 11 anni;
 - 1:10 per gli adolescenti in età da scuola secondaria da 12 a 17 anni;
- che risulta pertanto congruo prevedere una quantificazione del contributo che tenga conto dell'aumento dei costi e di una differenziazione fra attività destinate ai bambini della scuola primaria e attività destinate ai ragazzi di età compresa tra i 12 e 17 anni;

Preso atto che, per l'estate 2020, le attività suindicate sono svolte dalla Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, quale soggetto coordinatore delle attività nelle singole Parrocchie, secondo modalità indicate nell'accordo di cui all'allegato sub A);

Precisato che:

- le Parrocchie svolgono le proprie attività sulla base di un comune progetto di massima elaborato dall'Ufficio della Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni;

- le Parrocchie, per il tramite della Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, presenteranno a consuntivo il numero di settimane di svolgimento delle attività, l'elenco nominativo dei minori e il numero di settimane di iscrizione, ai fini della esatta quantificazione dei contributi infra precisati;
- l'erogazione dei contributi avverrà integralmente a consuntivo in favore della Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni- Via Trieste, 13, C.F. 80048540175, organismo "coordinatore" delle iniziative, che provvederà direttamente alla suddivisione della somma ai singoli enti gestori, secondo modalità e criteri indicati nella presente deliberazione e nell'accordo allegato;

Precisato altresì che per l'iniziativa di cui all'oggetto, sulla scorta dell'esperienza maturata gli scorsi anni e delle linee guida di cui sopra, il Comune ritiene di articolare il sostegno alla collaborazione nel seguente modo:

- per l'organizzazione delle attività di animazione, socializzazione e realizzazione di momenti ludici, educativi svolte presso i centri estivi parrocchiali, è previsto un contributo settimanale di € 13,00 per ogni minore (6-11 anni) e di € 10,00 per ogni minore (12-17 anni) iscritto, e nominativamente individuato per ogni settimana di iscrizione, e per un impegno massimo a carico del Comune di € 90.000,00, definito nel dettaglio a consuntivo, in base al numero dei minori iscritti, comunque non superiore all'importo massimo sopra definito;
- per le necessarie attività di adeguamento spazi e sanificazione delle sedi di attività, un contributo forfettario di € 500,00 per ogni sede attivata, per un ulteriore impegno massimo a carico del Comune di € 20.000,00;
- per l'attività di elaborazione del progetto e di coordinamento complessivo dell'iniziativa svolta dall'Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, il Comune riconosce alla Diocesi un contributo forfettario massimo di € 10.000,00, che verrà corrisposto a fronte della presentazione della relazione dell'attività svolta e del consuntivo delle attività di coordinamento, con la precisazione che in virtù del contributo non potrà determinarsi in alcun modo un attivo;

Rilevato che la Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, quale organismo "coordinatore" e promotore delle iniziative, assume a pro-

prio carico tutte le incombenze relative alla realizzazione delle stesse ed ai relativi oneri, ivi compresa l'osservanza delle linee guida Regionali approvate con ordinanza n. 566 del 12.6.2020, inerenti all'emergenza COVID-19, la pubblicizzazione e l'informazione sull'iniziativa e sui grest attivati attraverso canali informativi telematici (siti web), senza alcuna responsabilità per il Comune;

Viste:

- la Legge 28 agosto 1997, n. 285 "Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza";
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che prevede la partecipazione dei soggetti del privato sociale;
- la Legge regionale 6 dicembre 1999, n. 23 "Politiche regionali per la famiglia"
- la Legge Regionale 23 novembre 2001, n. 22 "Azioni di sostegno e valorizzazione della funzione sociale ed educativa svolta dalle parrocchie mediante gli oratori";
- la Legge 1° agosto 2003, n. 206 "Disposizioni per il riconoscimento della funzione sociale svolta dagli oratori e dagli enti che svolgono attività similari e per la valorizzazione del loro ruolo";
- la Legge Regionale 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale" e ss.mm.ii. che ha stabilito le funzioni e i ruoli del privato sociale e del volontariato in generale, nonché delle Parrocchie e degli Oratori nella programmazione zonale e nella sussidiaria partecipazione alle azioni territoriali promosse dal sistema pubblico, in coerenza con quanto stabilito dall'art. 118 della Costituzione;

Dato atto che relativamente alla spesa derivante dal presente provvedimento sussiste la copertura finanziaria come da attestazione del Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria in data 22.6.2020;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente in data 30.6.2020 dal Responsabile del Settore Servizi Sociali in data dal 30.6.2020 Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile a'sensi dell'art. 134 c. 4 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali

approvato con D.Lgs. n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di disporre, per i motivi di cui in premessa, la collaborazione con la Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, per il sostegno all'iniziativa riguardante le attività ricreative dell'estate 2020 svolte dalle Parrocchie a favore di minori, preadolescenti e adolescenti anche con disabilità;
- b) di precisare:
- che l'iniziativa è coordinata dalla Diocesi di Brescia Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni - Via Trieste, 13 - C.F. 80048540175;
 - che le attività si svolgono secondo le modalità indicate nell'accordo allegato sub A), che si approva quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- c) di concorrere alla suddetta iniziativa con un impegno complessivo massimo di € 120.000,00 così articolato:
- riconoscimento dell'organizzazione di attività di animazione, socializzazione e realizzazione di momenti ludici, educativi svolte presso i centri estivi parrocchiali, sostenute da un contributo settimanale di € 13,00 per ogni minore (6-11 anni) e di € 10,00 (12-17 anni) per ogni minore iscritto, secondo quanto precisato in premessa, per un impegno massimo a carico del Comune di € 90.000,00, definito nel dettaglio a consuntivo, in base al numero dei minori iscritti, comunque non superiore al massimo sopra definito;
 - riconoscimento di un contributo forfettario massimo di € 20.000,00 per le attività di adeguamento spazi e sanificazioni delle sedi di attività;
 - riconoscimento di un contributo forfettario massimo di € 10.000,00 per le attività di progettazione e coordinamento, con le modalità precisate in premessa;
- d) di precisare che la suddivisione dei contributi ai singoli enti gestori sarà effettuata direttamente dalla Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani

e le Vocazioni, secondo le modalità e criteri delineati nel presente provvedimento;

- e) di dare atto che con successivo apposito provvedimento dirigenziale saranno definitivamente determinate le somme spettanti sulla base dei dati definitivi inerenti alle iscrizioni e all'attività di progettazione e coordinamento;
- f) di imputare la spesa complessiva di € 120.000,00 miss 12 prog 05 tit. 1 macro 04 bilancio 2020 come segue:
 - € 90.000,00 al cap. 98131/000 (pr. 4047) COD. FIN. -U.1.04.02.02.999;
 - € 30.000,00 al cap. 98131/153 (pr. 4048) COD. FIN. -U.1.04.04.01.001;
- g) di dichiarare, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile;
- h) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.

COMUNE DI BRESCIA
ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DI G.C. DEL
COMUNE DI BRESCIA IN DATA 1.7.2020

N. 312

Allegato A)

ACCORDO TRA IL COMUNE DI BRESCIA e DIOCESI DI BRESCIA - UFFICIO PER GLI ORATORI, I GIOVANI E LE VOCAZIONI per la realizzazione di collaborazione all'iniziativa riguardante attività ricreative estive svolte dalle Parrocchie a favore di minori, preadolescenti e adolescenti anche con disabilità. Anno 2020.

In Brescia, addì _____

TRA

Il Comune di Brescia, Piazza Loggia n. 1, rappresentato dal Dirigente Responsabile del Settore Servizi Sociali, dott. Massimo Molgora, domiciliato per le funzioni presso la Sede Comunale, ai sensi dell'art. 76 del vigente Statuto Comunale, C.F.: 00761890177

E

Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, via Trieste n. 13, C.F. 80048540175, qui rappresentata dal Direttore dell'Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, don Giovanni Milesi

- premesso che da tempo il Comune promuove attività ricreative estive rivolte a minori, preadolescenti e adolescenti anche disabili e che tali attività sono volte a costituire un'occasione di educazione e di socializzazione positiva e costituiscono una modalità di prevenzione di possibili disadattamenti minorili;
- atteso che tali attività ricreative sono svolte nell'ambito del territorio cittadino sia direttamente dal Comune sia in concorso con le Parrocchie, nell'ambito di una collaudata collaborazione pluriennale;
- considerata la necessità di addivenire a specifico accordo;

Ciò premesso e considerato,

le parti come sopra rappresentate, convengono e stipulano quanto segue:

ART. 1) OGGETTO DELL'INTERVENTO

Il Comune di Brescia riconosce e sostiene la Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni - nella or-

ganizzazione di attività ricreative durante il periodo estivo 2020 nell'ambito del territorio cittadino.

ART. 2) ATTIVITA' IN CAPO ALLE PARROCCHIE

Le Parrocchie si impegnano alla organizzazione di attività di animazione, socializzazione e realizzazione di momenti ludici, educativi svolte presso i propri centri estivi, ivi compresa la pubblicizzazione e l'informazione sulla iniziativa e sui Grest.

ART. 3) OBBLIGHI DELLA DIOCESI DI BRESCIA - UFFICIO PER GLI ORATORI, I GIOVANI E LE VOCAZIONI

La Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, quale organismo "coordinatore" e promotore delle iniziative, assume a proprio carico tutte le incombenze relative alla realizzazione delle stesse ed ai relativi oneri, ivi compresa la pubblicizzazione e l'informazione sull'iniziativa e sui grest attivati attraverso canali informativi telematici (siti web), senza alcuna responsabilità per il Comune.

L'Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni:

- è tenuto a individuare un referente per il coordinamento organizzativo, amministrativo degli interventi che sia responsabile di tutte le fasi preliminari, di attuazione e di raggiungimento delle finalità di cui al presente atto;
- dovrà garantire l'organizzazione dei centri estivi in osservanza delle linee guida Regionali approvate con ordinanza n. 566 del 12.6.2020, inerenti all'emergenza COVID-19;
- è tenuto a trasmettere al Comune i dati relativi al numero degli iscritti alle attività (elenco nominativo e numero settimane iscrizione);
- è tenuto a trasmettere relazione e rendiconto dell'attività di progettazione e coordinamento svolta.

ART. 4) OBBLIGHI DEL COMUNE: EROGAZIONE DI CONTRIBUTI A FRONTE DELL'ISCRIZIONE DI BAMBINI E RAGAZZI E PER ATTIVITA' DI COORDINAMENTO

A fronte delle attività poste in essere dalle Parrocchie, il Comune di Brescia si impegna a corrispondere:

- un contributo settimanale di € 13,00 per ogni minore (6-11 anni) e di € 10,00 (12-17 anni) per ogni minore iscritto, e nominativamente individuato per ogni settimana di iscrizione, per un impegno massimo a carico del Comune di € 90.000,00, definito nel dettaglio a consuntivo;
- per le necessarie attività di adeguamento spazi e sanificazione delle sedi di attività, un contributo forfettario di € 500,00 per ogni sede attivata, per un ulteriore impegno massimo a carico del Comune di € 20.000,00;

- per le attività di elaborazione del progetto e di coordinamento generale, svolte anche dall'Ufficio Oratori, un contributo forfettario massimo di € 10.000,00, che verrà corrisposto a fronte della presentazione della relazione dell'attività svolta e del consuntivo delle attività di progettazione e coordinamento, con la precisazione che in virtù del contributo non potrà determinarsi in alcun modo un attivo rispetto ai costi sostenuti.

ART. 5) EROGAZIONE DEI CONTRIBUTI

Ai fini dell'erogazione dei contributi di cui sopra all'articolo 4:

- le Parrocchie, per il tramite della Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni, presenteranno a consuntivo il numero di settimane di svolgimento delle attività e l'elenco nominativo dei minori, ai fini della esatta quantificazione dei contributi stessi; la Diocesi di Brescia Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni dovrà altresì presentare relazione dell'attività svolta e rendiconto circa le attività di elaborazione del progetto e coordinamento;
- l'erogazione dei contributi avverrà a consuntivo in favore della Diocesi di Brescia - Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni - Via Trieste, 13, C.F. 80048540175, organismo "coordinatore" delle iniziative, il quale provvederà direttamente alla suddivisione della somma ai singoli enti gestori.

ART. 6) DURATA DEL SERVIZIO

Il presente atto ha validità con riferimento alle attività dell'estate 2020.

ART. 7) DISPOSIZIONI FINALI COMUNI

Trattasi di attività istituzionalmente svolta e quindi non compresa tra quelle elencate dall'art. 1 del D.P.R. 633/1972 e resta pertanto al di fuori del campo di applicazione dell'IVA.

Il presente atto è esente dall'imposta di bollo ai sensi dell'art. 16 della tabella allegato b) al D.P.R. 26.10.1972 n. 642 ed è soggetto a registrazione in caso d'uso ad imposta fissa ai sensi degli artt. 5 e 40 del D.P.R. 26.4.1986 n. 131 e s.m.i.

Per quant'altro in atto non previsto le Parti fanno riferimento e richiamo alle disposizioni di Legge, anche speciale applicabili alla fattispecie

Letto, confermato e sottoscritto.

Comune di Brescia

Il Responsabile del Settore Servizi Sociali

Diocesi di Brescia
Ufficio per gli Oratori, i Giovani e le Vocazioni
Il Direttore