



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 561

Data 18/11/2020

OGGETTO: AREA SERVIZI ALLA PERSONA E ISTRUZIONE. SETTORE SERVIZI PER L'INFANZIA - SCUOLE DELL'INFANZIA E ASILI NIDO. CONTRIBUTO A SOSTEGNO DEGLI ENTI GESTORI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA PARITARIE A GESTIONE NON STATALE PER GARANZIA MANTENIMENTO STANDARD QUALITATIVI IN EMERGENZA COVID 19. APPROVAZIONE CRITERI DI QUANTIFICAZIONE.

L'anno 2020, addì diciotto del mese di Novembre alle ore 09:05 si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

		PRESENTE
DELBONO EMILIO	Sindaco	Si
CASTELLETTI LAURA	V. Sindaco	Si
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Si
CAPRA FABIO	Assessore	Si
COMINELLI MIRIAM	Assessore	Si
FENAROLI MARCO	Assessore anziano	Si
MANZONI FEDERICO	Assessore	Si
MORELLI ROBERTA	Assessore	Si
MUCHETTI VALTER	Assessore	Si
TIBONI MICHELA	Assessore	Si

Presiede il Sindaco Emilio Delbono

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

La Giunta Comunale

Premesso:

- che il Consiglio Comunale, con deliberazione in data 9.10.2000 n. 210, ha individuato le linee d'indirizzo generale per l'erogazione dei servizi educativi formativi, sottolineando la convergenza di competenze e di responsabilità dello Stato, degli Enti territoriali e delle agenzie educative pubbliche e del privato sociale;
- che il Comune ha istituito e gestisce attualmente ventuno scuole dell'infanzia, che non soddisfano integralmente la domanda di servizio educativo-formativo di quella specifica fascia d'età, anche in considerazione dei limiti oggettivi di flessibilità e di capacità di crescita e/o d'ampliamento dei diversi complessi immobiliari scolastici di proprietà comunale;
- che la legge 10.3.2000, n. 62, riconosce la natura costitutiva del sistema integrato, nella pluralità di soggetti istituzionali, quali le scuole comunali, statali e parificate;

Preso atto che il Comune di Brescia, per assicurare la generalizzazione quantitativa, l'ampiezza dell'offerta educativa della scuola dell'Infanzia, nonché lo sviluppo e il potenziamento del sistema scolastico integrato statale e non statale, ha ritenuto opportuno - con deliberazione C.C. n. 66 del 17.6.2016 - addivenire alla stipula di una convenzione con i seguenti Enti gestori delle scuole paritarie a gestione non statale, rappresentati dall' l'ADASM - FISM:

SCUOLA	indirizzo	C.F.	ENTE GESTORE
BADIA NUOVA	VIA I^ N. 81 V. BADIA	98000320170	PARR. MAD. DEL ROSARIO
S. ANTONIO	VIA CHIUSURE 83	80014590170	PARR.S.ANTONIO DA PADOVA
S.MARIA VITTORIA	VIA ZANELLI 5	80018670176	PARR. S.MARIA VITTORIA
S.GIULIA - PREALPINO	VIA TOVINI 6	80058560170	PARR. S.TA GIULIA
S.FILIPPO - SERENO	VIA XIV 137 V. SERENO	98001550171	PARR. S.FILIPPO NERI
BONICELLI - VIOLINO	VIA I^ N. 6 V. VIOLINO	98030000172	PARR. S.GIUSEPPE LAV.RE
PAOLO VI	VIA TORRICELLA DI SOPRA 150	00866910177	SCUOLA DELL'INFANZIA
S.MARTA	VIA P.MARONE 13/	80019170176	FOND.NE S.TA MARTA
G.SEGA	VIA G.SEGA 12	80052030170	SCUOLA DELL'INFANZIA
PASSERINI	VIA BELVEDERE 26	80019490178	SCUOLA DELL'INFANZIA
S.STEFANO	VIA BONATELLI 8	80049510177	PARR. S.TO STEFANO
CRISTO RE	VIA F.FILZI 11	00872710173	SCUOLA DELL'INFANZIA
S.MARIA CROCIFISSA	VIA GALILEI 65	80010170175	PARR. S.TA MARIA CROCIFISSA
MADDALENA DI CANOSSA	VIA DIAZ 30	00558630174	CASA PRIMARIA CANOSSIANE
PARR. SAN ROCCO	VIA FORNACI 68	98029930173	PARR. SAN ROCCO
S.GIUSEPPE	VIA MORETTO 38	02347900587	CONGR. SUORE ANCELLE
AUDIOFONETICA UBERTI	VIA S. ANTONIO 61	03451280980	FONDAZ. BRESC.NA CAVALLERI
S.MARIA DEGLI ANGELI	VIA BASSICHE 36	98174940175	FONDAZ. SC. CATTOLICA
S.MARIA AUSILIATRICE	VIA LOMBARDIA 40	00665500179	CASA MARIA AUSILIATRICE
S.MARIA DI NAZARETH	VIA FERRI 91	80009570179	CONGR. SACRA FAMIGLIA

Dato atto che le succitate scuole dell'infanzia paritarie hanno accolto, per l'anno scolastico 2019/2020, circa n. 1.801 bambini iscritti, residenti nel Comune di Brescia;

Tenuto conto:

- che la vigente convenzione, della durata di sei anni (dall'1.9.2016 al 31.8.2022), contempla all'art. 19 l'erogazione, da parte del Comune, del contributo perequativo, finalizzato al funzionamento delle scuole convenzionate;
- che il contributo a sezione per anno scolastico é stato inizialmente fissato in € 77.250,00, ed annualmente adeguato all'indice ISTAT;
- che le sezioni convenzionate riconosciute dal Comune per l'anno scolastico 2019/2020 sono state 69;

Atteso:

- che a causa dell'emergenza da Coronavirus (Covid-19), con Ordinanza del Ministero della salute del 23 febbraio 2020, d'intesa con il Presidente della Regione Lombardia "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", è stata disposta, fra l'altro, la chiusura dei nidi, dei servizi educativi dell'infanzia e delle scuole di ogni ordine e grado ubicate nella Regione Lombardia;
- che con il D.P.C.M. 4 marzo 2020 sono state sospese a partire dal 5 marzo 2020 - su tutto il territorio nazionale - le attività didattiche in presenza nei servizi educativi per l'infanzia e nelle scuole di ogni ordine e grado, chiusura prorogata con successivi Decreti fino alla fine dell'anno scolastico 2019/2020;

Dato atto che per tale periodo, con deliberazione di Giunta comunale n. 188 del 15.4.2020, "Convenzione con gli Enti Gestori delle Scuole dell'infanzia paritarie a gestione non statale. Periodo 1.9.2016 - 31.8.2022. Contributo anno scolastico 2019/2020: rideterminazione ed erogazione saldo", è stata approvata la rideterminazione del contributo a favore degli enti gestori delle scuole convenzionate paritarie non statali, quantificandolo nell'ammontare complessivo di € 1.198.207,83 per effetto dell'allora temporanea sospensione dei servizi educativi imposta dall'emergenza sanitaria (Covid 19);

Preso atto che nel periodo di "lockdown" tutte le scuole convenzionate hanno mantenuto vivo il rapporto con i bambini e con le famiglie, mediante modalità on line e video chiamate ed hanno altresì garantito, mediante il personale con ruoli di responsabile e/o coordinatore, il costante rapporto con le competenti strutture comunali per il monitoraggio del sistema integrato, anche con riferimento alla situazione economica dei diversi Enti Gestori;

Ricordato che a Brescia la risposta pubblica alla domanda di scuola dell'infanzia è garantita grazie alla presenza di 21 scuole paritarie comunali, 15 scuole statali e le 21 scuole paritarie convenzionate sopra riportate, le cui condizioni di accesso per le famiglie (con riferimento alle sezioni convenzionate) sono del tutto parificate a quelle per accedere alla scuole dell'infanzia pubblica, in una logica di sistema sostanzialmente integrato;

Ribadita la volontà di mantenere in vita il sistema integrato dei servizi 0-6 anni, con le caratteristiche sopra descritte, ritenendo l'investimento pubblico sulla prima infanzia il valore aggiunto di una città che riconosce nella crescita dei suoi cittadini, a partire dai più piccoli, il potenziale per lo sviluppo di un'intera comunità;

Vista in proposito la Circolare dell'Anci Lombardia n. 522/2020, avente ad oggetto "Sistema educativo 0-6 anni - Fondi annualità 2020", tramite la quale è stato chiarito che Regione Lombardia - con la D.G.R. n. XI/3373 - ha approvato i criteri per la programmazione regionale del sistema 0-6 anni, considerando prioritari:

- gli interventi volti a fronteggiare i costi di gestione degli enti locali e delle scuole dell'infanzia paritarie e private, nonché di tutte le unità d'offerta per la prima infanzia, tenendo conto delle specifiche esigenze locali;
- la "tenuta del sistema 0-6 anni", messo a dura prova dall'emergenza sanitaria COVID-19;

Valutata l'assoluta necessità di garantire che tutti i servizi per l'infanzia e le scuole dell'infanzia che compongono il sistema integrato della città, possano regolarmente riprendere la propria attività ancor più tenendo conto, vista l'emergenza in atto, del bisogno per i bambini e per le famiglie di ritrovare contesti educativi e socializzanti in cui il percorso di crescita dei propri figli possa essere sostenuto con professionalità e in alleanza con i genitori;

Ritenuto quindi opportuno, per tutte le ragioni fin qui esposte nonché in coerenza con quanto definito da Regione Lombardia, destinare parte del contributo riconosciuto dallo Stato al Comune di Brescia sul sistema integrato di istruzione e formazione 0-6 anni a sostegno delle scuole dell'infanzia convenzionate con il Comune;

Ribadito il principio generale secondo il quale l'intervento può avvenire solo a fronte del mantenimento dei medesimi standard qualitativi di servizio per l'anno educativo 2020/2021 e prendendo a riferimento disavanzi economici che siano il risultato dell'emergenza sanitaria;

Valutato di individuare, quali criteri per la quantificazione dell'eventuale contributo straordinario da riconoscere agli Enti Gestori delle scuole dell'infanzia

convenzionate nella condizione economica sopra descritta, quelli di seguito descritti:

- numero delle sezioni;
- raffronto del risultato di gestione nell'anno scolastico corrente con l'omologo risultato dell'anno scolastico precedente così da poterlo ricondurre all'effetto Covid 19;
- determinazione del contributo fino a concorrenza o del disavanzo maturato o dell'effetto Covid-19 (perdite rispetto all'anno precedente), comunque entro la cifra massima di euro 14.000,00, tenendo conto altresì dei seguenti specifici parametri:
 - a. nessun contributo in caso di risultato positivo della gestione 2019-2020;
 - b. contributo di € 6.000,00 a sezione, nel caso di risultato negativo della gestione fino a € 50.000,00 e, comunque, non superiore all'effetto del Covid-19 ove negativo, o al risultato di gestione negativo;
 - c. contributo di € 7.000,00 a sezione nel caso di risultato della gestione negativo superiore a € 50.000,00 e, comunque, non superiore all'effetto del Covid-19 o al risultato di gestione negativo;

Preso atto:

- che, con Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 119 dell'8 settembre 2020 sono stati definiti i criteri e i parametri per la ripartizione, da parte degli Uffici Scolastici Regionali, delle risorse del fondo, pari a complessivamente € 165 milioni, previsto dall'art. 233 del D.L. n. 34, convertito nella L. n.77/2020 (DL Rilancio), a titolo di sostegno economico per la riduzione o il mancato versamento delle rette o delle compartecipazioni comunque denominate, da parte dei fruitori, a causa dell'emergenza COVID-19, a favore dei soggetti che gestiscono i servizi educativi e scuole dell'infanzia;
- che il fondo è stato ripartito con Decreto direttoriale del Ministero dell'Istruzione tra gli Uffici scolastici regionali e la Regione Val D'Aosta, in proporzione alla popolazione residente in età compresa tra 0/6 anni (Fonte ISTAT), con l'indicazione delle risorse disponibili per i servizi educativi (fascia 0-3 anni) e quelle per le scuole dell'infanzia paritarie (fascia 3-6 anni);
- che con decreto n. 3046 del 29.9.2020 della Direzione generale del Ministero dell'Istruzione - Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia -, "Piano di riparto delle risorse finalizzate al sostegno economico alle scuole dell'infanzia paritarie ai sensi dell'articolo 233, comma 3 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 - CAP. 1477, piano gestionale 7 e.f. 2020", sono stati assegnati all'Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia nella misura di € 15.528.969,35 ripartiti in proporzione agli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia paritarie nell'anno scolastico 2019-20;

- che a seguito del piano di ripartizione di cui si è detto, le scuole dell'infanzia paritarie aventi sede nel comune di Brescia sono risultate beneficiarie delle seguenti contribuzioni:

	GESTORE	SCUOLA	INDIRIZZO	CONTRIBUTO DAL MINISTERO/NOVEMBRE 2020			
				LORDO	IRPEG	BOLLO	NETTO
1	INFANZIA PARITARIA PASSERINI	PASSERINI	VIA BELVEDERE 26	16.330,19	653,21	2,00	15.674,28
2	SCUOLA DELL'INFANZIA PARROCCHIALE SANTA MARIA DELLA VITTORIA	SANTA MARIA DEL VITTORIA	VI ZANELLI, 5	16.213,55	648,54	2,00	15.563,01
3	CASA PRIMARIA DELL'ORDINE DELLE CANOSSIANE	ISTITUTO CANOSSIANO	VIA DIAZ, 30	12.947,51	517,90	2,00	12.427,61
4	SCUOLA MATERNA S STEFANO	SCUOLA INFANZIA S.STEFANO	VIA BONATELLI 8	5.248,99	209,96	2,00	5.037,03
5	FONDAZIONE S. MARTA SCUOLA MATERNA E SEMICO	S.MARTA	VIA MARONE 13	6.065,50	242,62	2,00	5.820,88
6	SCUOLA MATERNA GIOVANNI SEGA	SCUOLA MATERNA G.SEGA	VIA SEGA 12	12.947,51	517,90	2,00	12.427,61
7	CONGREGAZ.SUORE ANCELLE DELLA CARITA	SAN GIUSEPPE	VIA MORETTO,	12.480,93	499,24	2,00	11.979,69
8	Scuola Maria Ausiliatrice Brescia Ente Ecclesiastico	S. MARIA CROCIFISSA DI ROSA	VIA LOMBARDIA 40	9.798,12	391,92	2,00	9.404,20
9	PARROCCHIA S.ANTONIO	S.ANTONIO	VIA CHIUSURE, 83	12.947,51	517,90	2,00	12.427,61
10	SCUOLA DELL'INFANZIA PARITARIA PAOLO VI	Scuola dell'infanzia Paolo VI	VIA TORRICELLA SOPRA	19.479,59	779,18	2,00	18.698,41
11	SCUOLA MATERNA S. MARIA CROCIFISSA DI ROSA	S. MARIA CROCIFISSA DI ROSA	VIA GALILEI,	9.798,12	391,92	2,00	9.404,20
12	PARROCCHIA SANTA GIULIA - SCUOLA MATERNA	SCUOLA PARITARI INFANZIA S.GIUL	VIA TOVINI, 6	8.864,96	354,60	2,00	8.508,36
13	FONDAZIONE BRESCIANA PER L'EDUCAZIONE MONSIGNORE GIUSEPPE CAVALLERI	SCUOLA DELL'INFANZIA PARITARIA AUGUSTUBERTI AUDIOFONETICA	VIA S. ANTONIO 62	15.513,68	620,55	2,00	14.891,13
14	SCUOLA DELL'INFANZIA PARITARIA CRISTO RE	Scuola Infanzia "Cristo Re"	VIA R.SERRA,	9.098,25	363,93	2,00	8.732,32
15	PARROCCHIA MADONNA D ROSARIO SCUOLA MATERNA NUOVA BADIA	SCUOLA MATERNA NUOVA BADIA	VIA I N.79 VILL.BADIA	6.765,37	270,61	2,00	6.492,76
16	SCUOLA DELL'INFANZIA PARITARIA SANDRO BONICELLI	S. BONICELLI	Vill. Violino Via Prima, 6	6.532,08	261,28	2,00	6.268,80
17	PARROCCHIA SAN ROCCO	Scuola Materna PARROCCHIA SAN ROCCO	VIA FORNACI, 66/D	6.415,43	256,62	2,00	6.156,81
18	SCUOLA DELL'INFANZIA PARITARIA PARROCCHIA SAN FILIPPO NERI	SCUOLA DELL'INFANZIA S.FILIPPO NERI	Trav.XIV, 187 VILLAGGIO SERENO	19.596,23	783,85	2,00	18.810,38

19	FONDAZIONE SCUOLA CATTOLICA ISTITUTO SANTA MARIA DEGLI ANGELI	VIA BASSICHE, 3	S. MARIA DEGLI ANGELI	16.330,19	653,21	2,00	15.674,98
20	ISTITUTO S.MARIA DI NAZARETH	VIA FERRI, 91	SCUOLA DELL'INFANZIA PARITARIA MARIA DI NAZARETH	12.480,93	499,24	2,00	11.979,69
21	IL CENTRO NEL CUORE COOP. SOC. ONLUS	VIA G. PIAMARTA 6	SCUOLA INFANZIA MONS.G.FRANCESETTI	5.132,35			5.132,35
TOT				240.986,99			

Preso tuttavia atto:

- che, al netto delle suddette contribuzioni statali e considerati i criteri ed i dati relativi ai risultati di gestione delle scuole dell'infanzia convenzionate, alcuni enti gestori potrebbero risultare tuttora penalizzati dall'effetto della già avvenuta chiusura determinata dall'epidemia di covid-19, con conseguente difficoltà nel mantenimento degli standard qualitativi del servizio nell'anno in corso;
- che è opportuno riconoscere, in applicazione ai criteri qui definiti, l'eventuale contributo - agli stessi enti gestori - a garanzia della regolare prosecuzione dell'attività per l'anno scolastico 2020/2021;

Ritenuto quindi, in considerazione di quanto sopra riportato, di demandare al competente servizio la presa d'atto dei dati relativi ai risultati di gestione delle scuole dell'infanzia convenzionate e di riconoscere, in applicazione ai criteri qui definiti, l'eventuale contributo alle stesse a garanzia della regolare prosecuzione dell'attività per l'anno scolastico 2020/2021, entro un budget massimo di euro 75.000,00;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente in data 12.11.2020 dal Responsabile del Settore Servizi per l'Infanzia - scuole dell'infanzia e asili nido e in data 12.11.2020 dal Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Ritenuto opportuno dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di definire per il riconoscimento dell'eventuale contributo straordinario i seguenti criteri:
- numero delle sezioni;

- raffronto del risultato di gestione nell'anno scolastico corrente con l'omologo risultato dell'anno scolastico precedente;
- determinazione del contributo fino a concorrenza o del disavanzo maturato o dell'effetto Covid-19 (perdite rispetto all'anno precedente), comunque entro la cifra massima di euro 14.000,00, tenendo conto altresì dei seguenti specifici parametri:
 - nessun contributo in caso di risultato positivo della gestione 2019-2020;
 - contributo di € 6.000,00 a sezione, nel caso di risultato negativo della gestione fino a € 50.000,00 e, comunque, non superiore all'effetto del Covid-19 ove negativo, o al risultato di gestione negativo;
 - contributo di € 7.000,00 a sezione nel caso di risultato della gestione negativo superiore a € 50.000,00 e, comunque, non superiore all'effetto del Covid-19 o al risultato di gestione negativo;

b) di destinare per tale intervento la somma massima complessiva di euro 75.000,00 da prenotare come segue:

Importo	Miss/Progr Tit/Macroaggr.	Esercizio	Capitolo/ Art	PR
75.000,00	04 01 1 04	2020	039200/153	5691

- c) di dare atto che il sostegno economico di cui al punto a) dovrà avere luogo esclusivamente a favore degli enti gestori i quali possono risultare tuttora penalizzati dall'effetto della già avvenuta chiusura determinata dall'epidemia di covid-19, con conseguente difficoltà nel mantenimento degli standard qualitativi del servizio nell'anno in corso;
- d) di dare adeguata pubblicità ai criteri di cui sopra pubblicando gli stessi nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale del Comune di Brescia;
- e) di dichiarare, con separata ed unanime votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile;
- f) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterlo a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.