



**COMUNE DI BRESCIA**

**CONSIGLIO COMUNALE**

Delib. n. 78

Data 28/09/2018

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2017 E PRESA D'ATTO DELLE RISULTANZE DEI BILANCI DI ESERCIZIO 2017 DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI DAL COMUNE DI BRESCIA.

Adunanza del 28/09/2018

Seduta pubblica di prima convocazione.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

DEL BONO EMILIO - Sindaco	Si		
ACRI GIOVANNI FRANCESCO	--	GIORI CAPPELLUTI DAVIDE	Si
ALBINI DONATELLA	Si	GORRUSO GIUSEPPE	Si
BENZONI FABRIZIO	Si	GUINDANI DIONIGI	Si
BIASUTTI MIRCO	Si	MAGGI MICHELE	Si
BORDONALI SIMONA	Si	MARGAROLI MATTIA	Si
BRAGHINI ANNA	--	NATALI GIANPAOLO	Si
CAMMARATA ROBERTO	Si	OMODEI ROBERTO	--
CURCIO ANDREA	Si	PAPARAZZO ANGELAMARIA	Si
FANTONI MICHELA	--	PARENZA LAURA	Si
FERRARI LUCIA	Si	PATITUCCI FRANCESCO	Si
FONTANA PAOLO	Si	POZZI MARCO	Si
FORESTI GIOVANNA	Si	ROVETTA MONICA	Si
FRANCESCHINI ANITA	Si	SCAGLIA DILETTA	Si
GALPERTI GUIDO	Si	TACCONI MASSIMO	Si
GASTALDI MELANIA	Si	UNGARI GIUSEPPE	Si
GHIDINI GUIDO	Si	VILARDI PAOLA	Si

Sono presenti anche gli Assessori:

CASTELLETTI LAURA - V. Sindaco	Si	MANZONI FEDERICO	Si
CANTONI ALESSANDRO	Si	MORELLI ROBERTA	Si
CAPRA FABIO	Si	MUCHETTI VALTER	Si
COMINELLI MIRIAM	Si	TIBONI MICHELA	Si
FENAROLI MARCO	Si		

Presiede il Consigliere CAMMARATA ROBERTO

Partecipa il Segretario Generale BARILLA CARMELINA

Delib. n. 78 - 28.9.2018

OGGETTO: Approvazione bilancio consolidato esercizio 2017 e presa d'atto delle risultanze dei bilanci di esercizio 2017 degli organismi partecipati dal Comune di Brescia.

La Giunta Comunale propone al Consiglio l'adozione della sotto riportata deliberazione.

#### Il Consiglio Comunale

##### Premesso:

- che con il D.Lgs. 118 del 23.6.2011, si è avviato il processo di riforma della finanza pubblica, che prevede, nell'ambito del processo di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, l'adozione del bilancio consolidato;
- che il Comune di Brescia ha partecipato alla sperimentazione redigendo, a partire dall'esercizio 2013, il bilancio consolidato considerando enti ed organismi strumentali, società controllate e partecipate;
- che, ai sensi del principio contabile applicato, allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, a decorrere dall'esercizio 2015, è obbligatorio redigere il bilancio consolidato, con l'eccezione degli enti non sperimentatori che possono rinviare l'adozione dello stesso all'esercizio 2016 e dei Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti per i quali la predisposizione decorre dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017;
- che il bilancio consolidato costituisce strumento per rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le proprie società controllate e partecipate;

##### Rilevato:

- che il principio contabile applicato, ai sensi delle previsioni del paragrafo 2 del principio stesso, prevede l'approvazione di due elenchi: il primo relativo a enti, aziende e società che compongono il cd. "gruppo amministrazione pubblica", con contestuale indicazione di enti, aziende e società che a loro volta sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di

imprese e il secondo relativo a enti, aziende e società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

- che la Giunta comunale ha provveduto ad approvare i due elenchi con propria deliberazione n. 820 del 30.12.2017 dove sono anche motivate le esclusioni;
- che, con successiva deliberazione n.470 del 27.07.2018, la Giunta comunale ha approvato l'aggiornamento dei due elenchi a seguito di approfondimenti e di modifiche statutarie che ha comportato l'inserimento, nel Gruppo amministrazione pubblica, dell'"Associazione Centro per l'integrazione scolastica e la piena realizzazione dei non vedenti", la cancellazione della "Fondazione ASM" e l'inclusione nel perimetro di consolidamento dell'"Associazione Centro teatrale bresciano";

Dato atto che conseguentemente compongono il "Gruppo Comune di Brescia":

1. Comune di Brescia
2. Brescia Infrastrutture S.r.l.
3. Brescia Mobilità S.p.A. (capogruppo intermedia per successive 19), 20) e 21)
4. Centrale del Latte di Brescia S.p.A.
5. Centro Sportivo San Filippo S.p.A.
6. Fondazione Brescia Musei
7. Fondazione Brescia Solidale
8. Fondazione del Teatro Grande di Brescia
9. Fondazione E.U.L.O.
10. Agenzia per il trasporto pubblico locale
11. Associazione Centro Teatrale Bresciano
12. Associazione Confraternita dei Santi Faustino e Giovita
13. Associazione Italia Langobardorum
14. Associazione Museo dello Sport Bresciano
15. Consorzio di Valle Sabbia
16. Fondazione ai Caduti dell'Adamello
17. Fondazione Museo dell'industria e del Lavoro Battisti
18. Associazione Centro per l'integrazione scolastica e la piena realizzazione dei non vedenti
19. Brescia Trasporti S.p.A.
20. Metro Brescia S.r.l.
21. OMB International s.r.l.

mentre rientrano nel bilancio consolidato comunale:

1. Comune di Brescia
2. Brescia Infrastrutture S.r.l.
3. Brescia Mobilità S.p.A. (capogruppo intermedia per successive 12), 13) e 14)
4. Centrale del Latte di Brescia S.p.A.
5. Centro Sportivo San Filippo S.p.A.
6. Fondazione Brescia Musei
7. Fondazione Brescia Solidale

8. Fondazione del Teatro Grande di Brescia
9. Fondazione E.U.L.O.
10. Agenzia per il trasporto pubblico locale
11. Associazione Centro Teatrale Bresciano
12. Brescia Trasporti S.p.A.
13. Metro Brescia S.r.l.
14. OMB International S.r.l.

Preso atto delle risultanze 2017, relativamente al bilancio comunale, così come approvate con propria deliberazione in data 23.04.2018 n. 43 e, relativamente agli altri soggetti rientranti nell'area di consolidamento, così come approvate dalle rispettive assemblee o consigli di amministrazione;

Richiamate le disposizioni emanate dalla Commissione Arconet nella seduta del 19/10/2016 che prevedono che le immobilizzazioni finanziarie, in considerazione delle tempistiche non conciliabili di approvazione del rendiconto del Comune e dei bilanci di esercizio in imprese controllate e partecipate, vadano valutate al costo di acquisto nello stato patrimoniale del Comune e vada invece applicato il criterio del patrimonio netto in sede di bilancio consolidato con riferimento alle partecipazioni non consolidate, operando le necessarie rettifiche;

Rilevato che, conseguentemente, viste le definizioni di società controllate e partecipate di cui agli artt. 11 quater e quinquies del D.Lgs. 118/2011, richiamate dal paragrafo 6.1.3 del principio contabile concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria, la valutazione a patrimonio netto, con le conseguenti rettifiche, è da effettuarsi sulla sola partecipazione detenuta in A2A SpA;

Richiamato altresì l'art. 87, comma 3, dello Statuto comunale, che prevede che al rendiconto della gestione del Comune siano allegati i bilanci delle società controllate ed una relazione sulle altre società nelle quali il Comune detiene una partecipazione azionaria, con la precisazione che, vista l'anticipazione al 30 aprile dei termini di approvazione del rendiconto comunale disposta dal D.L. 154/2008 convertito con modificazioni nella legge 189/2008, risultando di fatto impossibile presentare i risultati degli organismi partecipati contestualmente ai risultati della gestione comunale, si è instaurata negli anni la prassi di sottoporre uno specifico provvedimento di presa d'atto delle risultanze di tali bilanci all'approvazione del Consiglio comunale;

Preso atto che al fine di adempiere alle previsioni sopra descritte si è provveduto a redigere un documento composito nel quale figurano:

- 1) il bilancio consolidato 2017, composto da conto economico e stato patrimoniale oltre che dalla relazione sulla gestione e dalla nota integrativa nei termini di cui allo specifico principio contabile, riferito alle partecipazioni dirette e indirette di

controllo elencate nel secondo elenco sopra evidenziato e i cui valori di bilancio, dopo le opportune rettifiche, sono stati integrati ai valori del rendiconto comunale 2017 approvato con propria deliberazione n. 43 del 23.4.2018 formando un'unica entità economica mentre le partecipazioni non comprese nell'area di consolidamento risultano iscritte nell'attivo patrimoniale e valutate secondo i criteri stabiliti dai vigenti principi contabili;

- 2) la relazione sulla gestione di cui al punto 1, contenente: informazioni dettagliate per ognuna delle realtà consolidate circa l'andamento della gestione, le operazioni di maggior rilievo verificatesi nell'esercizio e la situazione contabile, gestionale e organizzativa dell'ente stesso;
- 3) un prospetto riassuntivo che evidenzia per tutte le partecipazioni comunali i dati economici e patrimoniali di sintesi riferiti all'esercizio 2017;
- 4) un prospetto che evidenzia le voci di entrata e di spesa generate sul bilancio comunale 2017 dal rapporto con gli organismi partecipati;
- 5) l'evidenza delle variazioni intervenute nel corso dell'esercizio nel patrimonio delle società;
- 6) una tabella che presenta il numero degli addetti dell'esercizio per ognuno degli organismi considerati;

Rilevato che dal consolidamento dei documenti di bilancio 2017 degli enti sopra elencati, effettuate le necessarie elisioni delle operazioni infragruppo e le necessarie rettifiche richieste dal principio contabile considerato, si sono determinate risultanze nei termini di cui al documento allegato (all.A);

Visto l'art.1, comma 1 lettera d), del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12.05.2016 che prevede che gli enti locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall'approvazione, i propri bilanci consolidati (a partire dal consolidato 2016), compresi gli allegati previsti dall'art. 11-bis, comma 2 lettere a) e b), del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., predisposti secondo gli schemi di cui all'allegato n. 11 al predetto D.Lgs. 118/2011;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente in data 12.9.2018 dal Responsabile suppl. del Settore Coordinamento Partecipate e in data 12.9.2018 dal Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Vista la relazione al bilancio consolidato redatta in data 21.9.2018 dal Collegio dei Revisori dei Conti;

Dato atto che la commissione consiliare "bilancio, programmazione, tributi, rapporti con le aziende partecipate,

personale e organizzazione" ha espresso in data 25.9.2018 parere favorevole in merito al presente provvedimento;

d e l i b e r a

- a) di approvare, nei termini in premessa dettagliati, il bilancio consolidato 2017 composto da conto economico e stato patrimoniale oltre che dalla relazione sulla gestione e dalla nota integrativa redatti in ottemperanza allo specifico principio contabile nei termini di cui al documento allegato (all.A);
- b) di prendere atto delle risultanze dei bilanci 2017 degli organismi partecipati come previsto dall'art. 87, comma 3, dello Statuto comunale, sempre nei termini di cui al documento allegato sopra citato.

La discussione è riportata nella seconda parte del verbale al n. 78.

Apertasi la discussione, dopo una presentazione del provvedimento da parte dell'assessore Capra, si hanno gli interventi dei consiglieri Natali, Gastaldi, Scaglia, Foresti, Fontana, Benzoni, Vilardi, del Sindaco Del Bono, Vilardi per fatto personale, dell'assessore Castelletti, Ghidini, interventi sull'ordine dei lavori dei consiglieri Tacconi e Bordonali, del Presidente Cammarata per precisazioni, la replica finale dell'assessore Capra e l'intervento del Sindaco Del Bono.

Si hanno, quindi, le dichiarazioni di voto dei consiglieri Albini, Ghidini, Vilardi, Tacconi, Parenza e Natali, che annuncia voto diversificato dal proprio gruppo.

Indi il Presidente del Consiglio comunale mette in votazione, con sistema di rilevazione elettronica palese, la proposta di cui sopra, che viene approvata con il seguente esito:

Presenti alla votazione	n.25	
Voti favorevoli	n.17	
Astenuti	n. 6	(Bordonali, Fontana, Ghidini, Giori Cappelluti, Maggi, Vilardi)

Si dà atto:

- che, pur presenti in aula, non hanno preso parte alla votazione i consiglieri Tacconi e Natali;
- che non hanno preso parte alla votazione, perché temporaneamente assenti dall'aula i consiglieri Galperti, Gastaldi, Margaroli e Ungari.

Pertanto il Presidente proclama il risultato della votazione ed il Consiglio comunale

d e l i b e r a

- a) di approvare, nei termini in premessa dettagliati, il bilancio consolidato 2017 composto da conto economico e stato patrimoniale oltre che dalla relazione sulla gestione e dalla nota integrativa redatti in ottemperanza allo specifico principio contabile nei termini di cui al documento allegato (all.A);
- b) di prendere atto delle risultanze dei bilanci 2017 degli organismi partecipati come previsto dall'art. 87, comma 3, dello Statuto comunale, sempre nei termini di cui al documento allegato sopra citato.

Dopo la proclamazione del risultato della votazione da parte del Presidente del Consiglio, il consigliere Tacconi dichiara che intendeva astenersi.

Il Presidente del Consiglio mette poi in votazione, con il sistema di rilevazione elettronica palese, la proposta di dichiarare il provvedimento di cui sopra immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000.

Il Consiglio approva con 22 voti favorevoli e 2 astenuti (Fontana, Vilardi). Si dà atto:

- che, pur presente in aula, non ha preso parte alla votazione il consigliere Natali;
- che non hanno preso parte alla votazione, perché temporaneamente assenti dall'aula i consiglieri Galperti, Gastaldi, Margaroli e Ungari.

Indi il Presidente del Consiglio ne proclama l'esito.