



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 232

Data 15/06/2022

OGGETTO: AREA SERVIZI TECNICI E SICUREZZA AMBIENTI DI LAVORO. SETTORE COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO E SERVIZI CIMITERIALI. PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO, AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 15 DEL D. LGS. 50/2006 E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL SISTEMA CIMITERIALE DI BRESCIA, COMPRESIVA DI INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE CIMITERIALE - DICHIARAZIONE DI PUBBLICO INTERESSE E APPROVAZIONE PROGETTO DI FATTIBILITÀ DELLA PROPOSTA.

L'anno 2022, addì quindici del mese di Giugno alle ore 09:00 nella sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

| | | PRESENTE |
|--------------------|----------------------|----------|
| DELBONO EMILIO | Sindaco | -- |
| CASTELLETTI LAURA | V. Sindaco | Si |
| CANTONI ALESSANDRO | Assessore | Si |
| CAPRA FABIO | Assessore | -- |
| COMINELLI MIRIAM | Assessore | Si |
| FENAROLI MARCO | Assessore anziano | Si |
| MANZONI FEDERICO | Assessore | -- |
| MORELLI ROBERTA | Assessore | Si |
| MUCHETTI VALTER | Assessore | Si |
| TIBONI MICHELA | Assessore | Si |

Presiede il Vice Sindaco Laura Castelletti

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

La Giunta Comunale

Premesso che con nota in data 18.3.2022 è pervenuta al Comune di Brescia, Settore Coordinamento amministrativo e servizi cimiteriali, una proposta di partenariato pubblico privato, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2006 e ss.mm.ii. per l'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale di Brescia, comprensiva di interventi di riqualificazione del patrimonio immobiliare cimiteriale, presentata dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da Altair Funeral srl - Mandataria capogruppo e dalle mandanti Sanitaria Servizi Ambientali srl, Sercim Srl, Edilver srl, Secoop Soc. coop., acquisita al protocollo dell'Ente con n. P.G. 87805/2022 del 21.3.2022;

Considerato:

- che la suddetta proposta di partenariato ha per oggetto l'affidamento in concessione per un periodo di 10 anni della gestione del sistema cimiteriale di Brescia, composto dai seguenti 11 cimiteri:
 1. Cimitero monumentale Vantiniano
 2. Cimitero Buffalora
 3. Cimitero Caionvico
 4. Cimitero Folzano
 5. Cimitero Fornaci
 6. Cimitero Mompiano
 7. Cimitero San Bartolomeo
 8. Cimitero San Francesco
 9. Cimitero Sant'Eufemia
 10. Cimitero Stocchetta
 11. Cimitero Volta
- che nell'oggetto della concessione rientrano la gestione dei servizi cimiteriali e di tutte le attività connesse, oltre che interventi di manutenzione straordinaria, realizzazione di nuovi manufatti cimiteriali e manutenzione ordinaria del relativo patrimonio immobiliare, come di seguito specificato:
 - gestione dei servizi e delle operazioni cimiteriali, quali inumazione, tumulazione, esumazione, estumulazione, traslazione ed altri servizi come elencati nel Piano Gestionale parte della proposta di partenariato;
 - custodia e guardiania;
 - manutenzione e cura del verde;
 - pulizia degli immobili e degli spazi comuni dei cimiteri;
 - manutenzione ordinaria e straordinaria con riqualificazione del patrimonio immobiliare cimiteriale;
 - edilizia cimiteriale con realizzazione di nuovi manufatti (loculi, cellette, posizionamento travetti sulle tombe a terra);
 - gestione e smaltimento dei rifiuti derivanti dalla gestione dei servizi cimiteriali, nonché raccolta dei rifiuti assimilabili agli urbani;

- servizio di navetta interno;
- attività amministrative e di front office legate allo svolgimento dei servizi ricompresi nella concessione, ivi inclusi l'affidamento in concessione dei manufatti cimiteriali e il rinnovo dei contratti di concessione con l'utenza;

il tutto meglio dettagliato nel Piano gestionale parte della proposta di partenariato;

- che, nell'ambito della gestione del sistema cimiteriale, il proponente si occuperà dell'inserimento lavorativo di persone svantaggiate che saranno coinvolte principalmente in attività di custodia, guardiania e pulizia dei cimiteri;
- che la proposta di progetto prevede per l'intera durata della concessione investimenti da parte del concessionario così sviluppati:
 - manutenzioni straordinarie, comprese spese tecniche, per complessivi € 2.721.262,67 (oltre IVA), di cui € 1.096.756,54 (oltre IVA) per interventi nel primo anno di concessione e € 1.624.506,13 (oltre IVA) per interventi nelle successive annualità, pari al 7,50% dei ricavi dell'anno precedente;
 - posizionamento nuovi travetti per le sepolture a terra per complessivi € 549.266,16 (oltre IVA);
 - realizzazione di nuovi manufatti per complessivi € 1.136.720,00 (oltre IVA);
 - riqualificazione dei manufatti liberati per complessivi € 631.420,06 (oltre IVA);
- che ai suddetti interventi si sommano quelli relativi alle manutenzioni ordinarie per complessivi € 988.103,66 (oltre IVA);
- che a fronte dei costi di gestione a carico del Concessionario, a quest'ultimo saranno destinate le seguenti risorse:
 - i ricavi derivanti dalla gestione dei servizi e delle concessioni cimiteriali attraverso l'incasso di tutte le relative tariffe, fatta eccezione per i diritti sottoindicati che restano di competenza comunale;
 - un contributo annuo in conto gestione pari a € 315.000,00 indicizzato (oltre IVA) erogato dal Comune, che permetterà di conseguire l'equilibrio economico finanziario della concessione;
- che rimarranno a carico dell'Ente le attività e gli oneri di seguito specificati:
 - il controllo e la vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto, con l'eventuale applicazione di penalità in caso di inadempienza o mancato raggiungimento dei livelli minimi di servizio;
 - la programmazione degli interventi di manutenzione straordinaria effettuati dal Concessionario;

- il pagamento del servizio dei funerali per le persone indigenti;
 - il pagamento delle utenze e della Tassa sui rifiuti relative alle strutture cimiteriali;
- che l'Ente continuerà a incassare i diritti relativi al rilascio di autorizzazioni per il trasporto funebre, nonché i diritti di istruttoria pratiche, di utilizzo suolo pubblico, di cremazione e di segreteria, inerenti al servizio cimiteriale;

Preso atto che la proposta di partenariato presentata contiene la documentazione prescritta dall'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., tra cui il progetto di fattibilità, la bozza di convenzione, la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, il piano economico-finanziario asseverato da un istituto di credito, che ne ha attestato la coerenza sulla base della durata della concessione, del tempo previsto per l'esecuzione dei lavori e l'avvio della gestione, della struttura finanziaria e del rapporto tra costi/ricavi, tempi proposti e conseguenti flussi di cassa generati dal progetto, nonché le autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti di cui all'art. 183 comma 17 e la cauzione di cui all'art. 93 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Dato atto:

- che la società Avalon S.r.l., affidataria del servizio di supporto specialistico al R.U.P. per la valutazione del progetto di partenariato pubblico privato in parola, ha analizzato la fattibilità economico-finanziaria e giuridico-amministrativa del progetto, con particolare riferimento alla:
 - verifica della sostenibilità del modello, della redditività dell'operazione e del raggiungimento dell'equilibrio del PEF;
 - valutazione della convenienza economico-finanziaria della proposta rispetto alla situazione attuale;
- che sulla base della suddetta analisi la società Avalon S.r.l. ha prodotto una relazione, acquisita dall'Ente in data 13.5.2022 P.G. n.149084/2022, con la quale è stato rilevato che la proposta di project financing risulta accoglibile e in linea con le disposizioni normative vigenti in materia contenute nel D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in quanto:
 - si prevede una corretta allocazione dei rischi per il mantenimento in capo al Concessionario dei rischi di costruzione, di domanda e di disponibilità allo stesso trasferiti attraverso l'adozione di un dettagliato sistema di penali che consente di classificare l'operazione come *off-balance sheet*, così come evidenziato nella Matrice dei Rischi, parte integrante della proposta, e meglio dettagliato nella relazione in oggetto;
 - la durata della concessione pari a dieci anni risulta congrua rispetto al periodo di tempo necessario al recupero degli investimenti da parte del concessionario;

- da un'analisi comparativa tra sviluppo del progetto in house o tramite project financing quest'ultima risulta la soluzione operativa più economicamente conveniente per l'Ente, in quanto riduce il rischio di incremento dei costi futuri, comporta una riduzione dei costi di gestione a carico del Comune e un sostanziale equilibrio economico tra soggetto pubblico e privato;
- che il Responsabile unico del procedimento, con propria relazione in data 7.6.2022, in atti, sulla base dello studio della proposta condotto dagli uffici competenti oltre che sulla base della suddetta relazione prodotta dalla società Avalon S.r.l., ha verificato l'adeguatezza della proposta di partenariato pubblico privato, comparandola con le tradizionali modalità di gestione dei servizi cimiteriali e degli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, definendo la soluzione del partenariato pubblico privato come maggiormente vantaggiosa in considerazione del complesso degli elementi sopra richiamati e meglio dettagliati nella relazione in atti;

Tenuto conto altresì che, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il progetto di fattibilità, qualora non sia già presente negli strumenti di programmazione approvati dall'Amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente, è inserito in tali strumenti di programmazione, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 31.1.2022, e che l'Amministrazione comunale ha avviato la relativa procedura;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente in data 9.6.2022 dalla Responsabile del Settore Coordinamento Amministrativo e Servizi Cimiteriali e in data 9.6.2022 dal Responsabile suppl. del Settore Bilancio e Ragioneria;

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di prendere atto degli esiti delle verifiche e valutazioni tecnico-economiche e giuridico-amministrative come nelle premesse riportate, da cui si evince un giudizio positivo in merito alla fattibilità tecnico-economica della proposta di partenariato pubblico privato avente ad oggetto l'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale di

Brescia, comprensiva di interventi di riqualificazione del patrimonio immobiliare cimiteriale, poiché:

- si prevede una corretta allocazione dei rischi per il mantenimento in capo al Concessionario dei rischi di costruzione, di domanda e di disponibilità allo stesso, trasferiti attraverso l'adozione di un dettagliato sistema di penali, che consente di classificare l'operazione come *off-balance sheet*, così come evidenziato nella Matrice dei Rischi, parte integrante della proposta, e meglio dettagliato nella relazione in oggetto;
- la durata della concessione pari a dieci anni risulta congrua rispetto al periodo di tempo necessario al recupero degli investimenti da parte del concessionario;
- da un'analisi comparativa tra sviluppo del progetto in house o tramite project financing quest'ultima risulta la soluzione operativa più economicamente conveniente per l'Ente, in quanto riduce il rischio di incremento dei costi futuri, comporta una riduzione dei costi di gestione a carico del Comune e un sostanziale equilibrio economico tra soggetto pubblico e privato;

- b) di dichiarare, per le motivazioni riportate in premessa, la fattibilità e la rispondenza al pubblico interesse della proposta di partenariato pubblico privato, ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs. 50/2006 e ss.mm.ii., per l'affidamento in concessione della gestione del sistema cimiteriale di Brescia, comprensiva di interventi di riqualificazione del patrimonio immobiliare cimiteriale, presentata dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da Altair Funeral srl - Mandataria capogruppo e dalle mandanti Sanitaria Servizi Ambientali srl, Sercim Srl, Edilver srl, Secoop Soc. coop.;
- c) di prendere atto che la proposta in oggetto riguarda la realizzazione di interventi e servizi non presenti negli strumenti di programmazione dell'Ente, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 31.1.2022, e di rinviare a successivo provvedimento l'inserimento del progetto di fattibilità tecnico-economica negli strumenti di programmazione dell'Ente;
- d) di approvare il progetto di fattibilità ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- e) di dichiarare, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile;
- f) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo Consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.