



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 51

Data 16/02/2023

OGGETTO: AREA SERVIZI ALLA PERSONA E ISTRUZIONE. SETTORE SERVIZI ABITATIVI E INCLUSIONE. REALIZZAZIONE DEL PROGETTO "AGENZIA PER LA CASA" DEL COMUNE DI BRESCIA: INDIRIZZI DI CO-PROGETTAZIONE E PROSECUZIONE DELL'ATTIVITÀ DEGLI "SPORTELLI IN RETE" PER STRANIERI MEDIANTE ALBO SOGGETTI QUALIFICATI.

L'anno 2023, addì sedici del mese di Febbraio alle ore 09:10 nella sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

		PRESENTE
DELBONO EMILIO	Sindaco	Si
CASTELLETTI LAURA	V. Sindaco	--
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Si
CAPRA FABIO	Assessore	Si
FENAROLI MARCO	Assessore anziano	Si
MANZONI FEDERICO	Assessore	Si
MORELLI ROBERTA	Assessore	--
MUCHETTI VALTER	Assessore	--
SCAGLIA DILETTA	Assessore	Si
TIBONI MICHELA	Assessore	Si

Presiede il Sindaco Emilio Delbono

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

La Giunta Comunale

Premesso:

- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 117 del 31.3.2021 si è dato avvio al percorso di co-progettazione per la realizzazione del progetto "Brescia, la mia nuova casa: percorsi di inclusione e cittadinanza attiva della popolazione immigrata in città", finanziato dal Fondo Nazionale Politiche Migratorie;
- che nel contesto di tale co-progettazione, articolata in diverse linee d'azione, il cui finanziamento è ora in scadenza, si delineava la creazione di un'Agenzia per la Casa quale ulteriore strumento dell'Amministrazione Comunale per la promozione di un abitare sostenibile e dell'inclusione, nonché come diffusione di benessere abitativo generale;
- che l'attività sperimentale svolta dall'Agenzia per la Casa nell'ambito del Progetto "Brescia, la mia nuova casa", e in generale dal soggetto attuatore delle linee 4,7 e 8 del suddetto progetto, ha consentito di individuare compiutamente le dimensioni del bisogno abitativo delle famiglie nella città di Brescia cui non corrisponde un'offerta adeguata da parte del mercato privato, oggi orientato maggiormente verso forme più remunerative e meno rischiose quali affitti turistici, a studenti, o comunque a "posto letto";
- che parimenti le persone soggette a sfratto non riescono a reperire soluzioni alternative sul mercato, e che permane un forte disagio abitativo nelle fasce di popolazione che presentano aspetti di fragilità, disagio cui il Comune non riesce a dare una risposta esaustiva mediante lo strumento dei servizi abitativi pubblici, stante la scarsità di tale risorsa rispetto alla domanda;
- che permane la forte difficoltà dei migranti presenti sul territorio a reperire il bene primario casa sia sul mercato privato, sia nei servizi abitativi pubblici a causa dei requisiti richiesti (es. permesso di soggiorno di lunga durata);
- che in tale contesto appare essenziale una progettualità messa in campo in partnership con il Terzo Settore, che preveda, oltre ad azioni di sostegno e di accompagnamento, anche la messa a disposizione diretta di alloggi da parte del Terzo Settore medesimo;
- che la nota di aggiornamento al DUP 2023/2025 approvata con deliberazione consiliare n. 80 del 28.11.2022 prevede alla missione 12 programma 6 quanto segue: "Per l'anno 2023 si intende procedere al consolidamento del progetto 'Agenzia per la Casa' cui verrà data continuità anche mediante risorse comunali";
- che nell'ambito del Piano della Performance 2023 si prevede l'implementazione di tale Agenzia, mediante lo strumento di

una co-progettazione ad hoc, anche con l'impiego di fondi comunali;

Preso atto:

- che l'attività dell'Agenzia per la Casa è contemplata nel Piano di Zona Ambito 1 Brescia - 2021/2023, approvato con deliberazione di C.C. n. 8 del 1.2.2022, quale atto fondamentale di co-programmazione dei servizi alla persona;
- che il Piano annuale dell'offerta dei Servizi Abitativi Pubblici e Sociali 2023 dell'Ambito Distrettuale-1 Brescia, approvato dall'Assemblea dei Sindaci in data 16.1.2023 prevede "la ridefinizione dell'Agenzia per la Casa tramite co-progettazione finanziata con fondi comunali ed eventuali ulteriori risorse che dovessero rendersi disponibili per la medesima finalità (es. fondi regionali, fondi ministeriali)";
- che una durata congrua per la suddetta progettualità, necessariamente di ampio respiro, può essere definita, anche sulla scorta del cronoprogramma che definisce il termine delle linee progettuali di "Brescia, la mia nuova casa", con decorrenza successiva al 31.3.2023 e scadenza al 31.12.2027, e che il Comune, per la suddetta co-progettazione, può mettere a disposizione risorse finanziarie, a titolo di contributo, per euro 250.000,00 per l'annualità 2023 ed euro 80.000,00 annui per le annualità successive, oltre alla disponibilità di alcune unità immobiliari, il cui valore di utilizzo verrà ricompreso nello schema di piano finanziario allegato all'avviso di co-progettazione; in particolare al progetto, per la valenza sociale dello stesso, potranno essere adibiti anche immobili confiscati alla criminalità organizzata la cui disponibilità sia acquisita con le modalità previste dalla relativa normativa;
- che i predetti importi trovano copertura come indicato nel dispositivo del presente provvedimento, previa variazione compensativa di competenza di quest'organo;
- che l'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 indica la co-progettazione quale strumento essenziale per lo sviluppo di progetti di interesse generale nel contesto dei servizi sociali;

Richiamato il Regolamento per la disciplina dei rapporti con il Terzo Settore approvato con deliberazione consiliare n. 61 del 7.11.2022 e dato atto che il relativo procedimento verrà avviato con apposito avviso secondo quanto ivi prescritto e secondo i criteri ivi precisati;

Precisato che il procedimento di co-progettazione è volto a sollecitare la presentazione da parte degli Enti del Terzo Settore di proposte progettuali inerenti alla predisposizione di servizi volti alla messa a disposizione di alloggi a canone contenuto ubicati sia nel territorio comunale, sia nel territorio della Provincia di Brescia, anche in co-housing, e con forme di sostegno e accompagnamento ai nuclei familiari, modulate secondo

un progetto personalizzato finalizzato al recupero dell'autonomia abitativa, con le seguenti finalità:

- venire incontro a esigenze emergenziali e temporanee di persone in condizione di fragilità sociale e di emergenza abitativa che non riescono a trovare risposta nei servizi abitativi pubblici implementando anche forme di co-housing;
- fornire una risposta abitativa temporanea alle famiglie in uscita da altri servizi sociali o socioassistenziali, quali, a mero titolo esemplificativo, il Servizio di Accoglienza Integrata;
- fornire temporaneamente, in generale, alle famiglie in difficoltà residenti a Brescia, alloggi a canoni contenuti;
- fornire servizi di orientamento all'autonomia abitativa, favorendo l'incontro fra domanda e offerta;

Ritenuto di definire i seguenti indirizzi inerenti alla co-progettazione di cui sopra secondo quanto di seguito precisato:

- potranno presentare proposta progettuale a seguito di apposita manifestazione di interesse, gli Enti del Terzo Settore, in forma singola o associata;
- alla manifestazione di interesse, oltre alla proposta progettuale, dovrà essere allegato un quadro Economico Finanziario dettagliato, che dovrà evidenziare necessariamente una compartecipazione agli oneri da parte del soggetto attuatore, anche sotto forma di valorizzazione, pari ad almeno al 5% del valore del progetto; la percentuale di compartecipazione dovrà permanere anche a fronte di revisioni future del progetto derivanti da integrazioni e/o ulteriori finanziamenti;
- le proposte progettuali, conformi a quanto sopra esposto saranno valutate da una commissione di esperti nelle materie dei servizi sociali e dell'inclusione;
- l'importo iniziale del progetto potrà essere integrato in caso di implementazione del progetto stesso con attività aggiuntive e nel caso vengano concessi contributi pubblici, in particolare, laddove il progetto "Brescia, la mia nuova casa" venga effettivamente rifinanziato; tali implementazioni saranno vagliate dal tavolo permanente di co-progettazione secondo quanto infra precisato;
- il progetto che sarà individuato si configura, per quanto sopra esposto, come un progetto dinamico oggetto di costante monitoraggio e revisione da parte di un tavolo di co-progettazione permanente, a fronte di ogni variazione dovuta, a titolo esemplificativo, alla messa a disposizione di nuovi alloggi e/o all'ottenimento di ulteriori finanziamenti pubblici (es. fondi ministeriali, regionali o comunitari) o privati;
- al tavolo di co-progettazione permanente, le cui funzioni e la cui composizione dettagliata verrà disciplinata con l'avviso di cui sopra, partecipano in ogni caso quali rappresentanti

del Comune i Responsabili del Settore Servizi Abitativi e Inclusione, del Settore Servizi Sociali, dell'UdS Programmazione, Progettazione sociale e supporto specialistico o loro delegati; l'aggiornamento del progetto definitivo dovrà essere in ogni caso oggetto di specifica approvazione da parte del Settore Servizi Abitativi e Inclusione;

Precisato che il Considerando n. 114 della Direttiva Europea appalti 2014/24/EU, tra l'altro, prevede che per i servizi sociali "Gli Stati membri e le autorità pubbliche sono liberi di fornire tali servizi direttamente o di organizzare servizi sociali attraverso modalità che non comportino la conclusione di contratti pubblici, ad esempio tramite il semplice finanziamento di tali servizi o la concessione di licenze o autorizzazioni a tutti gli operatori economici che soddisfano le condizioni definite in precedenza dall'amministrazione aggiudicatrice, senza che vengano previsti limiti o quote, a condizione che tale sistema assicuri una pubblicità sufficiente e rispetti i principi di trasparenza e di non discriminazione";

Dato atto altresì:

- che il progetto "Brescia, la mia nuova casa" prevedeva, fra l'altro, la linea 2 "Sportelli in Rete", cui è possibile dare continuità, da giugno 2023, con fondi comunali nelle more di eventuali ulteriori finanziamenti, come sopra specificato, mediante l'approvazione, con determinazione dirigenziale, di un avviso per la creazione di un albo di soggetti qualificati, in considerazione del fatto che dal 2011 il Comune sostiene, sia con fondi propri, sia con finanziamenti ministeriali, alcuni sportelli che prestano, in forma gratuita, servizi per cittadini di Paesi terzi in relazione alle procedure di rilascio/rinnovo dei permessi di soggiorno e di ricongiungimento familiare, mediante la formazione di elenchi di soggetti qualificati;
- che tale avviso può essere approvato mettendo a disposizione risorse finanziarie, a titolo di contributo, per euro 50.000,00 per l'annualità 2023;
- che i predetti importi trovano copertura come indicato nel dispositivo, previa variazione compensativa di competenza di quest'organo;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente in data 6.2.2023 dalla Responsabile del Settore Servizi Abitativi e Inclusione e in data 7.2.2023 dalla Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria;

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di approvare, per i motivi di cui in premessa, gli indirizzi ivi esplicitati per l'avvio della co-progettazione inerente al progetto "Agenzia per la Casa" del Comune di Brescia che contempla una durata fino al 31.12.2027, nonché per la continuità degli "Sportelli in Rete";
- b) di prenotare la spesa complessiva di euro 620.000,00 per l'attuazione delle attività dell'Agenzia per la Casa e degli "Sportelli in rete", come segue:

Importo €	Miss/Prog/Tit/Macr	Rif. Bil.	Capitolo Articolo	Pr	Codice conto finanziario	
300.000,00	12-04-1-04	2023	098145/153	2930	U.1.04.04.01.001	Agenzia per la Casa e Sportelli in rete
80.000,00	12-06-1-04	2024	017035/153	481	U.1.04.04.01.001	Agenzia per la Casa
80.000,00	12-06-1-04	2025	017035/153	171	U.1.04.04.01.001	Agenzia per la Casa
80.000,00	12-06-1-04	2026	017035/153	Annot.	U.1.04.04.01.001	Agenzia per la Casa
80.000,00	12-06-1-04	2027	017035/153	Annot.	U.1.04.04.01.001	Agenzia per la Casa

previa variazione compensativa tra capitoli/articoli di cui all'allegato parte integrante del presente provvedimento;

- c) di demandare alla Responsabile del Settore Servizi Abitativi e Inclusione l'individuazione dei soggetti attuatori delle attività in premessa specificate e l'adozione degli impegni di spesa sui rispettivi bilanci pluriennali;
- d) di dichiarare, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile;
- e) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.